



Република Србија
ПОТПРЕДСЕДНИЦА ВЛАДЕ
МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

Број: 312-01-01776/2021-01

Датум: 28.03.2022



ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство рударства и енергетике, Београд, Немањина 22-26, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА
НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

„ЗАШТИТА ПОТРОШАЧА У ОБЛАСТИ СНАБДЕВАЊА ТОПЛОТНОМ ЕНЕРГИЈОМ“

Број и датум извештаја о ревизији: 400-433/2021-06/230 од 28. децембра 2021. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

II) Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
	<i>Навести препоруке из извештаја о ревизији</i>	<i>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</i>	<i>навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</i>
1	Предложи Влади РС доношење програма заштите угрожених потрошача у области снабдевања топлотном енергијом (приоритет 2)- налаз 1.2	-у току су припремне активности за израду Програма заштите угрожених потрошача	- рад на припреми Програма заштите угрожених потрошача -процедура прикупљања мишљења на припремљени Програм заштите угрожених потрошача и његово усвајање	Помоћник министарке надлежан за рад Групе за стратешко планирање у енергетици	Према члану 84. став 2. Закона о заштити потрошача, Влада на предлог министра надлежног за одговарајућу област, доноси Програм заштите угрожених потрошача у појединим областима услуга од општег економског интереса. Програм заштите угрожених потрошача биће донет у року од годину дана.

2	<p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација и Министарство рударства и енергетике у периоду 2018-2020 нису сачинили Извештаје о реализацији стратешких документа из области заштите потрошача и енергетике (Закључак 3, налаз 3.3)</p>	<p>Годишњи извештај о спровођењу Стратегије и Програма остваривања Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године за период од 2017. до 2023. године, за 2018, урађен у оквиру пројекта Јачање капацитета енергетског планирања, који је финансиран из ИПА 2013, а који је реализован у периоду од 2017 до 2019. године. Овај Извештај је достављен на увид Државној ревизорској институцији.</p> <p>Израда Извештаја о спровођењу Стратегије и Програма остваривања Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године за период од 2017. до 2023. године, за 2019 и 2020. годину је планирана кроз реализацију пројекта “Даље јачање капацитета енергетског планирања” који се финансира из ИПА 2017 неалоцираних средстава. Реализација овог пројекта је у току.</p> <p>Поред тога у току је израда нове Стратегије развоја енергетике и Програма остваривања Стратегије,</p>	<p>Извештај о спровођењу Стратегије и Програма остваривања Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године за период од 2017. до 2023. године, за 2019 и 2020. годину је планиран кроз реализацију пројекта “Даље јачање капацитета енергетског планирања” који се финансира из ИПА 2017 неалоцираних средстава. Овај Извештај биће урађен у другој фази пројекта чија је реализација у току.</p> <p>У оквиру процеса израде нове Стратегије развоја енергетике припрема се и Извештај о степену реализације постојеће Стратегије. Припремљен је нацрт текста који садржи анализу остварења циљева постојеће Стратегије.</p>	<p>Помоћник министарке надлежан за рад Групе за стратешко планирање у енергетици, Руководилац групе за стратешко планирање у енергетици</p>	<p>2022-2023 Извештај о спровођењу Стратегије и Програма остваривања Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године за период од 2017. до 2023. године, за 2019 и 2020. годину је планиран кроз реализацију пројекта “Даље јачање капацитета енергетског планирања” који се финансира из ИПА 2017 неалоцираних средстава. Овај Извештај биће урађен у другој фази пројекта чија је реализација у току. Планирано је да овај Извештај буде припремљен у 2022. години.</p> <p>У оквиру процеса израде нове Стратегије развоја енергетике припрема се и Извештај о степену реализације постојеће Стратегије. Припремљен је нацрт текста који садржи анализу остварења циљева постојеће Стратегије. Планирано је да овај Извештај буде припремљен до краја 2022. године.</p>
---	---	--	---	---	--

		при чему је саставни део нове Стратегије и извештај о реализацији постојеће Стратегије који је у процесу израде а сагласно члану 4 Закона о енергетици („Службени гласник РС , бр. 145 од 29.12.2014, 95 од 08.12.2018-др.закон, 40 од 22.04.2021.).			
3.	Препорука МРЕ-у да приликом процене ризика и припреме плана инспекцијског надзора анализира стање у области снабдевања топлотном енергијом, у циљу поштовања законских одредби од стране енергетских субјеката (приоритет 2) – Налаз 3.1. Налаз 3.1: Инспекцијски надзор у периоду 2018-2020.г. није у потпуности обезбедио остваривање права потрошача у области снабдевања топлотном енергијом.	У 2021. години спровођене су активности у циљу формирања и оспособљавања републичке енергетске инспекције за обављање надзора према одредбама Закона о инспекцијском надзору, Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије и Закона о коришћењу обновљивих извора енергије. У циљу формирања инспекције и попуње радних места извршено је спровођење поступка распоређивања за једног државног службеника који је успешно испунио услове у провери компетенција, те је од 29. јуна 2021. године распоређен на радно место руководиоца Групе. У Групи за енергетску инспекцију систематизована су три радна места од којих су у 2022.г. попуњена два радна	Планира се спровођење редовних инспекцијских надзора према наведеним контролним листама, а такође се планира покретање ванредних инспекцијских надзора и према другим правним лицима која се баве производњом, дистрибуцијом и снабдевањом топлотном енергијом, применом одредаба наведеног правилника приликом процене ризика.	Помоћник министарке - Сектор за инспекцијски надзор и руководиоца Групе за енергетску инспекцију – инспектор.	У периоду од годину дана, под условом да су израђени и усвојени сви потребни акти јединице локалне самоуправе у области производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом.

		<p>места: руководилац Групе - републички енергетски инспектор и републички енергетски инспектор (попуњено од 1. фебруара 2022.г.).</p> <p>Руководилац Групе за енергетску инспекцију израдила је у 2021. години Предлог Правилника о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области енергетске инспекције;</p> <p>Годишњи план инспекцијског надзора републичке енергетске инспекције за 2022. годину и Стратешки – вишегодишњи план инспекцијског надзора републичке енергетске инспекције за период од 2022. до 2026. године. Сва три акта су објављена на интернет страници Министарства рударства и енергетике и Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе Републике Србије, после добијања позитивног мишљења на седници наведене комисије 28. децембра 2021. године. Наведени правилник је</p>			
--	--	---	--	--	--

		<p>објављен у „Службеном гласнику РС”, број 40/2022 од 23. марта 2022. године. Поменути правилник и планови омогућиће правилну процену ризика и припрему плана инспекцијског надзора у области топлотне енергије. Руководилац Групе за енергетску инспекцију израдила је три контролне листе у области топлотне енергије:</p> <ul style="list-style-type: none">-Контролна листа-лиценца за производњу топлотне енергије КЛ-009-01/01;-Контролна листа-лиценца за дистрибуцију топлотне енергије КЛ-010-01/01-Контролна листа-лиценца за снабдевање топлотном енергијом, КЛ-011-01/01, <p>које су прослеђене на мишљење 17. фебруара 2022.г. Координационој комисији за инспекцијски надзор Владе Републике Србије и очекује се позитивно мишљење и објављивање наведених листа на сајту КК и МРЕ, Групе за енергетску инспекцију до краја марта 2022.г., после чега ће отпочети њихова примена при вршењу редовних инспекцијских надзора у области лиценци за производњу, дистрибуцију и снабдевање топлотном енергијом. До објављивања</p>			
--	--	--	--	--	--

		<p>контролних листа, започело се са вршењем ванредних инспекцијских надзора у области топлотне енергије. Руководилац Групе је 9. марта 2022.г. покренула ванредан инспекцијски надзор према ЈКП Београдске електране, Београд, а предмет инспекцијског надзора је: лиценце за обављање енергетских делатности производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом. У поступку је објављивање на интернет страници Министарства детаљних смерница јединицама локалне самоуправе и енергетским субјектима у вези исходавања лиценци за производњу, дистрибуцију и снабдевање топлотне енергије, јер велики број енергетских субјеката и надлежних из локалних самоуправа су се јављали у претходном периоду Групи за енергетску инспекцију у вези проблема са исходавањем лиценци.</p>			
--	--	--	--	--	--

III) Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
	<i>Навести препоруке из извештаја о ревизији</i>	<i>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</i>	<i>навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</i>
1	Предузме активности у циљу успостављања система наплате према утрошку топлотне енергије код свих корисника из категорије стамбени простор у систему даљинског грејања у Републици Србији, чиме се обезбеђује већа транспарентност наплате и контрола потрошње енергије (приоритет 3)- налаз 2.3	Увођење наплате по утрошку предвиђено је Законом о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Сл. Гласник РС“, број 40/2021) и Уредбом о утврђивању методологије („Сл. Гласник РС“, број 63/2015)	Током вршења инспекцијског надзора над радом енергетских субјеката-топлана, инспектор ће вршити проверу да ли је дистрибутер топлотне енергије уградио уређаје за мерење топлотне енергије у складу, и налагати увођење НПУ за топлане код којих она није спроведена	Помоћник министарке надлежан за рад Групе за стратешко планирање у енергетици	Увођење НПУ предвиђено је Законом о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије, којим се наводи: - да је снабдевач дужан да приликом утврђивања месечног обрачуна за испоручену топлотну енергију крајњем купцу, узима у обзир измерену предату топлотну енергију згради (члан 52) - да је дистрибутер дужан да предвиди уградњу уређаја за мерење и регулацију предате топлотне енергије у случају новопроектованих зграда као и уређаја за мерење предате топлотне енергије или делитеља топлоте на сваком грејном телу, под условом да је технички изводљиво и трошковно оправдано, за сваки део зграде, у случају постојећих зграда већ прикључених на систем

					<p>даљинског грејања (члан 51) Такође, Уредбом о утврђивању методологије за одређивање цене снабдевања крајњег купца топлотном енергијом предвиђено је увођење наплате по утрошку. У периоду од 3 године, под условом да су израђени и усвојени сви потребни акти јединице локалне самоуправе у области производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом.</p>
--	--	--	--	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

Група за енергетску инспекцију прилаже доказе: Правилник о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области енергетске инспекције, Годишњи план инспекцијског надзора републичке енергетске инспекције за 2022. годину, Стратешки – вишегодишњи план инспекцијског надзора републичке енергетске инспекције за период од 2022. до 2026. године, Контролна листа-лиценца за производњу топлотне енергије КЛ-009-01/01, Контролна листа-лиценца за дистрибуцију топлотне енергије КЛ-010-01/01, Контролна листа-лиценца за снабдевање топлотном енергијом КЛ-011-01/01 и Налог за ванредан инспекцијски надзор број: 312-01-00235/2022-09 од 24. фебруара 2022. године, према надзираном субјекту ЈКП Београдске електране, Београд.

Група за стратешко планирање у енергетици прилаже доказе: Анализа остварења постојеће Стратегије развоја енергетике припремљена у оквиру процеса израде нове Стратегије развоја енергетике РС до 2040. године са пројекцијама до 2050. године, Пројектни задатак за пројекат ИПА 2017 Даље јачање капацитета енергетског планирања, у оквиру којег је дефинисана израда Другог извештаја о степену реализације Стратегије и ПОС-а који треба да обухвати 2019. и 2020. годину и Извештај о степену реализације Стратегије и ПОС-а за 2017. и 2018. годину.

Преостали докази о отклањању несврхисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета биће достављени након отклањања истих и истека рока за предузимање мера.

ПОТПРЕДСЕДНИЦА ВЛАДЕ

И МИНИСТАРКА


Zorana Z. Mihajlović
Проф. др Зорана З. Михајловић